**Оценка муниципальных налоговых расходов**

**Калтанского городского округа за 2019 год.**

Оценка эффективности налоговых расходов Калтанского городского округа за 2019 год составлена кураторами налоговых расходов в соответствии Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, постановлением администрации Калтанского городского округа от 04.09.2020 № 200-п «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Калтанского городского округа», пункту 1 статьи 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, где определен размер зачисления земельного налога в местный бюджет 100%.

Оценка эффективности налоговых расходов проведена в целях минимизации предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с Порядком сформированы:

1. Реестр налоговых расходов Калтанского городского округа в 2019 году;
2. Паспорта налоговых расходов Калтанского городского округа за 2019 год.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов Калтанского городского округа использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами из отчета 5-МН, предоставленного МИ ФНС № 5 г. Осинники.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Калтанского городского округа в 2019 году составил 385 513,9 тыс.руб., из них земельный налог – 48 760,0 тыс.руб.

Согласно информации, предоставленной в соответствии с подпунктом «е» пункта 8 общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Постановлением № 796 общий объем налоговых расходов, установленных нормативно-правовыми актами Калтанского городского округа в 2019 году составил 5 455,0 тыс.руб., что на 200,0 тыс.руб. меньше, чем за 2018 год. Доля налоговых расходов в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета в отчетном году составила 2,0%.

**2. Общая характеристика налоговых расходов**

В соответствии с Решением Калтанского городского Совета народных депутатов от 21.09.2005 № 318 «О введении земельного налога на территории муниципального образования - городского округа «город Калтан» в 2019 году установлены налоговые льготы для 9 групп налогоплательщиков.

**Реестр налоговых льгот,**

**установленных в соответствии с нормативно-правовыми актами Калтанского городского округа и предоставленных в 2019 году**

*Таблица 1*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Целевая категория плательщиков** | **Количество льготников** | **Сумма налоговых расходов** | **Нормативно-правовой акт** |
| **1.** | **Земельный налог, всего** | **2 377** | **5 455,0** |  |
|  | **в т.ч., юридические лица** | **5** | **4 821,0** |  |
| ***1.1.*** | ***юридические лица, имеющие освобождение от уплаты налога*** |  |  |  |
|  | специальные учебно-воспитательные организации закрытого типа для детей иподростков с девиантным (общественно-опасным) поведением | 1 | 2 044,1 | Решением Калтанского городского Совета народных депутатов от 21.09.2005 № 318 «О введении земельного налога на территории муниципального образования - городского округа «город Калтан» |
| ***1.2.*** | ***пониженная ставка*** |  |  |  |
|  | бюджетные учреждения, финансируемые за счет средств местного бюджета, наделенные правом ведения предпринимательской деятельности | 3 | 2 637,1 | Решением Калтанского городского Совета народных депутатов от 21.09.2005 № 318 «О введении земельного налога на территории муниципального образования - городского округа «город Калтан» |
|  | объекты рекреационно-оздоровительного назначения | 1 | 139,8 | Решением Калтанского городского Совета народных депутатов от 21.09.2005 № 318 «О введении земельного налога на территории муниципального образования - городского округа «город Калтан» |
|  | **Физические лица** | **2 372** | **634,0** |  |
| **2.** | **Физические лица, имеющие освобождение от уплаты налога** |  |  |  |
| **2.1.** | *физические лица, имеющие освобождение от уплаты налога* |  |  |  |
|  | участники ВОВ, инвалиды I и II группы, граждане, подвергшиеся радиации, Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Соцтруда | 89 | 29,1 | Решением Калтанского городского Совета народных депутатов от 21.09.2005 № 318 (ст. 10 абз. 1-7) «О введении земельного налога на территории муниципального образования - городского округа «город Калтан» |
|  | граждане, достигшие возраста 70 лет | 635 | 201,4 | Решением Калтанского городского Совета народных депутатов от 21.09.2005 № 318 (абз. 10) «О введении земельного налога на территории муниципального образования - городского округа «город Калтан» |
|  | садоводы, огородники, дачники (садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан) | 1628 | 179,9 | Решением Калтанского городского Совета народных депутатов от 21.09.2005 № 318 (абз. 9) «О введении земельного налога на территории муниципального образования - городского округа «город Калтан» |
| *2.2.* | *пониженная ставка* |  |  |  |
|  | пенсионеры по возрасту | 909 | 188,4 | Решением Калтанского городского Совета народных депутатов от 21.09.2005 № 318 (ст. 10 абз. 1-7) «О введении земельного налога на территории муниципального образования - городского округа «город Калтан» |
|  | многодетные семьи | 116 | 31,3 | Решением Калтанского городского Совета народных депутатов от 21.09.2005 № 318 (ст. 10 абз. 1-7) «О введении земельного налога на территории муниципального образования - городского округа «город Калтан» |
|  | председатели уличных комитетов | 20 | 3,9 | Решением Калтанского городского Совета народных депутатов от 21.09.2005 № 318 (ст. 10 абз. 1-7) «О введении земельного налога на территории муниципального образования - городского округа «город Калтан» |

За 2019 год общая сумма налоговых расходов составила 5 455,0 тыс.руб.

Удельный вес недополученных доходов бюджета Калтанского городского округа в общей сумме поступлений налоговых и неналоговых доходов составил 2,0%.

**Объем налоговых расходов в разрезе целевых категорий**

*Таблица 2*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид налога** | **Целевая категория налогового расхода** | |
| **Социальная** | **Техническая** |
| Земельный налог с физических лиц | **634,0** | **0** |
| Земельный налог с юридических лиц | **0** | **4821,0** |
| **ИТОГО** | **634,0** | **4821,0** |

Основной объем налоговых расходов приходится на технические налоговые расходы. Удельный вес технических налогов составил 88,4%, на социальные налоговые расходы приходится 11,6%.

**3. Результаты оценки налоговых расходов**

**Калтанского городского округа**

**Социальные налоговые расходы**

*Таблица 3*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Вид налога** | **Категория льготников** | **Эффективные налоговые расходы** | **Неэффективные налоговые расходы** |
| **1.** | Земельный налог с физических лиц | участники ВОВ, инвалиды I и II группы, граждане, подвергшиеся радиации, Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Соцтруда | **29,1** | **0,0** |
| граждане, достигшие возраста 70 лет | **201,4** | **0,0** |
| садоводы, огородники, дачники (садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан) | **179,9** | **0,0** |
| пенсионеры по возрасту | **188,4** | **0,0** |
|  |  | многодетные семьи | **31,3** | **0,0** |
|  |  | председатели уличных комитетов | **3,9** | **0,0** |
| **ИТОГО:** | | | **634,0** | **0,0** |

Социальные налоговые расходы обусловлены необходимостью обеспечения социальной поддержки населения. Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

В 2019 году налоговыми льготами воспользовались 3 397 физических лица – это 29,97% от общей численности плательщиков налога.

Общий объем социальных налоговых расходов в 2019 году составил 634,0 тыс.руб. (в 2018 году -571,0 тыс.руб.), что на 63,0 тыс.руб. меньше, чем за 2019 год.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к социально незащищенной группе получен дополнительный доход в среднем:

за 2019 год - **634,0 тыс.руб./3 397 чел.= 0,187 тыс.руб.**

за 2018 год – **571,0 тыс.руб./3 032 чел.=0,188 тыс.руб.**

Оценка вклада налогового расхода в изменение показателя достижения целей (S) равна:

S = Dл – Dбаз = 1,42 – 1,42 = 0

1) значение показателя D с учетом применения льготы:

Dл = 0,187/0,188 = 1,42

2) значение показателя Р без учета применения льготы:

Dбаз = 0,187/0,188 = 1,42

В связи с тем, что при предоставлении налоговых льгот по земельному налогу альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют, бюджетная эффективность рассчитывается по формуле:

Bj = N8/N9

Вj = 634,0 тыс.руб. /571,0 тыс.руб. = 1,11, где

N8 – объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения льготных категорий населения в 2018 году, N9 – объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения льготных категорий населения в 2019 году.

Показатель эффективности Вj принимает положительное значение и равен 1,11, следовательно, налоговый расход является эффективным.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы и общей численности плательщиков, и за период 2018-2019 гг. составила:

*Таблица 4*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2018** | **2019** |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел. | 3 032 | 3 397 |
| Общая численность плательщиков, чел. | 11 086 | 11 332 |
| Востребованность, % | 27,35 | 29,98 |

Налоговые льготы по земельному налогу физических лиц, предоставленные в виде полного или частичного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к малообеспеченным категориям граждан не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на достижение целей социально-экономической политики Калтанского городского округа, их эффективность определяется социальной значимостью.

Вывод: налоговые расходы носят социальный характер, направлены на поддержку отдельных категорий населения, отвечают общественным интересам, являются востребованными, целесообразными, не оказывают отрицательного влияния на экономическое развитие муниципального образования и имеют положительную бюджетную эффективность, их действие в 2019 году признано эффективным и целесообразно сохранить на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.

**Технические налоговые расходы**

**Калтанского городского округа**

*Таблица 5*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Вид налога** | **Категория льготников** | **Эффективные налоговые расходы** | **Неэффективные налоговые расходы** |
|  | Земельный налог с организаций | специальные учебно-воспитательные организации закрытого типа для детей иподростков с девиантным (общественно-опасным) поведением | 2 044,1 | 0,0 |
| бюджетные учреждения, финансируемые за счет средств местного бюджета, наделенные правом ведения предпринимательской деятельности | 2 637,1 | 0,0 |
| объекты рекреационно-оздоровительного назначения | 139,8 | 0,0 |
|  | **ИТОГО:** |  | **4 857,0** | **0,0** |

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков. Куратором налоговых расходов данная категория получателей отнесена к техническим налоговым расходам.

Технические налоговые льготы связаны с предоставлением полного освобождения от земельного налога и уплатой налога по пониженной ставке налогообложения. Налоговые льготы по земельному налогу установлены для образовательных учреждений, учреждений культуры и учреждений молодежной политики и спорта. Всего в 2019 году налоговой льготой воспользовались 4 организации. Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование организаций и оптимизирует встречные финансовые потоки. Снижение встречных финансовых потоков в 2019 году равно объему налоговых расходов и составили 4 857,0 тыс.руб.

Вывод: Общим критерием целесообразности предоставления налоговых расходов в 2019 году установлено соответствие цели муниципальной программы «Имущественный комплекс Калтанского городского округа», а именно оптимизация структуры собственности Калтанского городского округа и повышение эффективности его использования, путем выявления не используемых (не рационально используемых) земельных участков и постановка их на налоговый учет, что отмечается увеличением кадастровой стоимости земельных участков в 2019 году на 5 757,0 тыс.руб. чем в 2018 году.

Все налоговые расходы Калтанского городского округа признаны эффективными, являются востребованными и не требуют отмены.

Начальник

отдела экономического анализа

и прогнозирования развития территории Т.Н. Башкатова