

КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ - КУЗБАСС

КАЛТАНСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ

**АДМИНИСТРАЦИЯ КАЛТАНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_2021 г № -п

**Об утверждении программы профилактики рисков**

**причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в Калтанском городском округе Кемеровской области – Кузбасса на 2022г.**

В соответствии с [Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=Sjv0pbSGrac6YjT41&cacheid=02463C667989444CACF3AE86F8423DE6&mode=splus&base=LAW&n=386954&rnd=52F491AE64ADE61D55B73922AC3B2516#hOU2pbSgjkv9wfbP2), [постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=Sjv0pbSGrac6YjT41&cacheid=7F04FC96DB47E033A1C07ADAABB4C7DF&mode=splus&base=LAW&n=388492&rnd=52F491AE64ADE61D55B73922AC3B2516#aLq2pbS6baVBfOD81):

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в Калтанском городском округе Кемеровской области – Кузбасса на 2022г.
2. Начальнику отдела организационной и кадровой работы администрации Калтанского городского округа (Т.А. Верещагина) опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Калтанского городского округа.
3. Директору МАУ «Пресс-Центр г. Калтан» (Беспальчук В.Н.) опубликовать настоящее постановление в газете «Калтанский вестник».
4. Настоящее постановление вступает в силу с момента официального опубликования.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на на заместителя главы Калтанского городского округа по экономике Горшкову А.И.

**Глава Калтанского**

**городского округа И.Ф. Голдинов**

Утверждена

постановлением администрации Калтанского городского округа от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2021 г. №\_\_\_\_-п

Программа профилактики рисков

причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в Калтанском городском округе Кемеровской области – Кузбасса

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в Калтанском городском округе Кемеровской области – Кузбасса (далее – Программа) |
| Правовые основания разработки программы | [Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=Sjv0pbSGrac6YjT41&cacheid=02463C667989444CACF3AE86F8423DE6&mode=splus&base=LAW&n=386954&rnd=52F491AE64ADE61D55B73922AC3B2516#hOU2pbSgjkv9wfbP2);  [Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 N 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=Sjv0pbSGrac6YjT41&cacheid=7F04FC96DB47E033A1C07ADAABB4C7DF&mode=splus&base=LAW&n=388492&rnd=52F491AE64ADE61D55B73922AC3B2516#aLq2pbS6baVBfOD81). |
| Разработчик программы | Отдел муниципального контроля администрации Калтанского городского округа |
| Цели программы | - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;  - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. |
| Задачи программы | - выявить причины, факторы и условия, способствующие причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определить способы устранения или снижения рисков их возникновения;  - выработать и реализовать профилактические мероприятия, направленные на снижение угрозы причинения, либо причинения вреда жизни и здоровью граждан;  - укрепить систему профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2022 год, без разделения на этапы |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий;  - внедрение различных способов профилактики;  - обеспечение квалифицированной профилактической работы;  - снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц;  - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;  - формирование единого понимания обязательных требований в области муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения (далее - муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств) у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;  - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям. |
| Структура программы | Программа не предусматривает реализацию подпрограмм |

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда.**

Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

- профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств в Калтанском городском округе Кемеровской области – Кузбасса (далее – должностные лица) в целях предупреждения возможного нарушения контролируемыми лицами (и (или) неопределенным кругом лиц) обязательных требований, направленного на снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- обязательные требования - требования к деятельности органов местного самоуправления, юридических лиц, их руководителям и иным должностным лицам, индивидуальным предпринимателям, их уполномоченным представителям, гражданам осуществляющим деятельность в области муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств, имеющие обязательный характер и установленные действующим законодательством;

- подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в области муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств.

Должностные лица администрации, ответственные за проведение муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств, осуществляют контроль за исполнением обязательств, включающих:

а) деятельность, действия (бездействие) единой теплоснабжающей организации по исполнению обязательств, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», согласно которой единая теплоснабжающая организация обязана реализовывать мероприятия по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенные для нее в схеме теплоснабжения в соответствии с перечнем и сроками, указанными в схеме теплоснабжения;

б) результаты деятельности единой теплоснабжающей организации, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

в) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми единая теплоснабжающая организация владеет и (или) пользуется, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании единой теплоснабжающей организации (далее – производственные объекты), к которым предъявляются обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Администрация осуществляет контроль за соблюдением исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять контроль, в пределах их компетенции.

В 2021 году в рамках профилактики нарушений обязательных требований законодательства контрольным органом были проведены следующее мероприятие:

на официальном сайте администрации города Калтан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов.

В 2021 году плановых проверок в рамках муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств не проводилось.

Основанием для разработки данной программы является вступивший в силу [Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=Sjv0pbSGrac6YjT41&cacheid=02463C667989444CACF3AE86F8423DE6&mode=splus&base=LAW&n=386954&rnd=52F491AE64ADE61D55B73922AC3B2516#hOU2pbSgjkv9wfbP2) и [Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 N 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=Sjv0pbSGrac6YjT41&cacheid=7F04FC96DB47E033A1C07ADAABB4C7DF&mode=splus&base=LAW&n=388492&rnd=52F491AE64ADE61D55B73922AC3B2516#aLq2pbS6baVBfOD81).

При осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств планируется проводить следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

- развитие системы профилактических мероприятий;

- внедрение различных способов профилактики;

- обеспечение квалифицированной профилактической работы;

- снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- формирование единого понимания обязательных требований в сфере отношений, связанных с осуществлением муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;

- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

**Цели проведения профилактических мероприятий:**

1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2) предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований законодательством Российской Федерации в области муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства в области муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств;

3) повышение открытости и прозрачности деятельности отдела муниципального контроля администрации Калтанского городского округа при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств;

4) повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.

**Задачи проведения профилактических мероприятий:**

1) выявить причины, факторы и условия, способствующие нарушению обязательных требований законодательства в области отношений, связанных с осуществлением муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств, определить способы устранения или снижения рисков их возникновения;

2) принять меры по предупреждению нарушений контролируемыми лицами обязательных требований законодательства в сфере отношений, связанных с осуществлением муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств;

3) устранить причины, факторы и условия, способствующие возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц, сроки (периодичность) их проведения, направленных на достижение целей и задач программы.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п№ п/п | Наименование мероприятия по профилактике | Ответственный исполнитель | Срок исполнения | Дополнительная информация |
| 1. | Информирование | Отдел муниципального контроля администрации Калтанского городского округа | Постоянно |  |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Отдел муниципального контроля администрации Калтанского городского округа | Не реже одного раза в год | Доклад о правоприменительной практике, после публичного обсуждения утверждается главой Калтанского городского округа и размещается на официальном сайте администрации Калтанского городского округа в сети "Интернет" в течение 10 дней после подведения итогов обобщения правоприменительной практики |
| 3. | Объявление предостережения | Отдел муниципального контроля администрации Калтанского городского округа | При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований |  |
| 4. | Консультирование | Отдел муниципального контроля администрации Калтанского городского округа | По обращениям контролируемых лиц и их представителей | Осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия |
| 5. | Профилактический визит | Отдел муниципального контроля администрации Калтанского городского округа | Один раз в год у 10% организаций и индивидуальных предпринимателей | Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска. |

**Раздел 4. Определение ресурсного обеспечения Программы.**

Проведение предусмотренных Программой мероприятий осуществляется за счет средств местного бюджета в пределах имеющейся штатной численности.

Штатная численность отдела муниципального контроля администрации Калтанского городского округа, выполняющего функции по контролю (надзору) и профилактике нарушений обязательных требований - 2 единицы.

**Раздел 5. Перечень уполномоченных должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий.**

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств и ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий, являются:

- начальник отдела муниципального контроля администрации КГО;

- главный специалист отдела муниципального контроля администрации КГО.

**Раздел 6. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.**

Эффективность и результативность программы оценивается по итогам соответствующего года ее реализации, рассчитывается с учетом ключевых и индикативных показателей.

1.Ключевые показатели и их целевые значения:

- доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований - 70%;

- доля выполнения плана проведения плановых контрольных мероприятий на очередной календарный год - 100%;

- доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) органа муниципального контроля и (или) его должностного лица при проведении контрольных мероприятий - 0%;

- доля отмененных результатов контрольных мероприятий - 0%;

- доля контрольных мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия - 5%;

- доля вынесенных судебных решений о назначении административного наказания по материалам контрольного органа - 95%;

- доля отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях от общего количества вынесенных органом муниципального контроля постановлений, за исключением постановлений, отмененных на основании статей 2.7 и 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - 0%.

2. Индикативные показатели:

При осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств на территории Калтанского городского округа устанавливаются следующие индикативные показатели:

- количество проведенных плановых контрольных мероприятий;

- количество проведенных внеплановых контрольных мероприятий;

- количество поступивших возражений в отношении акта контрольного мероприятия;

- количество выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований;

- количество устраненных нарушений обязательных требований.